**Полное описание работы**

Дефицит квалифицированных врачебных кадров является одной из основных проблем системы здравоохранения в Красноярском крае и Российской Федерации в целом. В связи с этим, разработка различных форм привлечения сотрудников в систему здравоохранения является важной и актуальной задачей не только системы здравоохранения, но и системы государственной политики в целом. Для снижения дефицита врачебных кадров на уровне региона разработан и принят закон Красноярского края от 02.04.2020 № 9-3836 «Об обеспечении системы здравоохранения края квалифицированными медицинскими кадрами», позволяющим обучаться по программам высшего и дополнительного медицинского образования за счет средств краевого бюджета (за счет средств персонального образовательного сертификата).

Цель: сформировать на уровне Красноярского края систему привлечения врачебных кадров за счет финансового обеспечения процесса обучения.

Основные показатели достижения цели:

– число студентов, ординаторов и врачей, обучающихся за счет образовательного сертификата;

– численность трудоустроенных в систему здравоохранения выпускников, обучавшихся за счет образовательного сертификата.

Задачи:

1. Разработать закон Красноярского края от 02.04.2020 № 9-3836 «Об обеспечении системы здравоохранения края квалифицированными медицинскими кадрами»;
2. Обеспечить участие обучающихся и врачей в конкурсе на право получения образовательного сертификата;
3. Организовать формирование обратной связи с обучающимися и врачами для непрерывного совершенствования закона Красноярского края от 02.04.2020 № 9-3836.

Основной ресурс, необходимый для реализации проекта, – финансовый. Для реализации закона Красноярского края от 02.04.2020 № 9-3836 ежегодно из бюджета региона выделяется более 60 млн. рублей.

В ходе реализации проекта командой ФГБОУ ВО КрасГМУ им. проф. В.Ф. Войно-Ясенецкого Минздрава России, Министерства здравоохранения Красноярского края, Законодательного собрания Красноярского края и Администрации губернатора Красноярского края был разработан проект закона Красноярского края «Об обеспечении системы здравоохранения края квалифицированными медицинскими кадрами», который 13.04.2020 года был подписан Губернатором Красноярского края. Основу данного закона составляет возможность студентов, ординаторов и врачей, проходящих профессиональную переподготовку, которые получают образование на внебюджетной основе получить образовательный сертификат. Образовательный сертификат является правом на оплату оставшегося срока обучения за счет средств краевого бюджета. Согласно закону Красноярского края от 02.04.2020 № 9-3836 образовательный сертификат – именной электронный документ, подтверждающий право студентов, ординаторов и слушателей образовательных организаций на прохождение ими обучения по соответствующей образовательной программе с оплатой образовательных услуг за счет средств краевого бюджета.

Получение права на образовательный сертификат осуществляется путем участия в конкурсе. При этом студенты могут получить образовательный сертификат при условии, что средний балл успеваемости студента, определенный как среднее арифметическое итоговых оценок по всем изучаемым учебным предметам, дисциплинам (модулям), практикам, по которым предусмотрена пятибалльная система оценивания, по окончании последней промежуточной аттестации не ниже 4,0 балла. При определении ординаторов, которые получают образовательный сертификат, учитываются результаты прохождения им вступительных испытаний, проводимых образовательной организацией при приеме на обучение по программе ординатуры. Преимущество отдается ординатору с более высокими результатами.

Слушатели программ дополнительного профессионального образования получают образовательный сертификат при наличии заявки от медицинской организации на профессиональную переподготовку или на повышение квалификации.

Образовательный сертификат предоставляется студенту или ординатору при условии заключения им с Министерством здравоохранения Красноярского края о подготовке в образовательной организации с применением образовательного сертификата, важнейшим пунктом которого является обязательства студента или ординатора по исполнению трудовых обязанностей в течение трех лет в учреждениях здравоохранения Красноярского края.

Таким образом, по аналогии с целевым обучением сформирован дополнительный механизм привлечения обучающихся по программам высшего медицинского образования для трудоустройства в учреждения здравоохранения Красноярского края. Одним из основных отличий программы образовательных сертификатов от целевого обучения является бюджет, из которого финансируется обучение, и возможности участия в иных программах поддержки медицинских кадров. Целевое обучение финансируется из федерального бюджета, а обучение с применением образовательного сертификата – из бюджета Красноярского края. Еще одним важным отличием является возможность участия в иных программах поддержки медицинских кадров. К примеру, в Красноярском крае согласно закону Красноярского края от 22.03.2018 №5-1455 «О единовременных компенсационных выплатах отдельным категориям медицинских работников» лица, имеющие неисполненные обязательства по договору о целевом обучении, не могут претендовать на единовременные выплаты. При этом, обучающиеся с применением образовательного сертификата не являются «целевиками», а фактически являются внебюджетными обучающимися, за которых обучение оплачивает краевой бюджет. В связи с этим данные обучающиеся имеют право на получение единовременных компенсационных выплатах в соответствии с вышеуказанным законом.

Дважды в год – в начале первого и второго семестров – организуется кампания по приему документов для участи в конкурсе на право получения образовательного сертификата, в которой активно участвуют обучающиеся по программа высшего медицинского образования.

За время реализации разработанного в рамках проекта закона Красноярского края образовательный сертификат получили 212 студентов (81 – в 2020, 131 – в 2021 году), 46 ординаторов (26 – в 2020, 20 – в 2021 году) и более 3000 врачей, проходящих профессиональную переподготовку. При этом, среди 5 ординаторов, закончивших обучение по образовательному сертификату, все 5 трудоустроены в государственные учреждения здравоохранения красноярского края.

Для непрерывного совершенствования программы образовательных сертификатов организовано формирование обратной связи между обучающимися и Министерством здравоохранения Красноярского края. Так, за период реализации программы образовательных сертификатов, в закон Красноярского края по инициативе обучающихся с участием ФГБОУ ВО КрасГМУ им. проф. В.Ф. Войно-Ясенецкого Минздрава России внесены изменения, касающиеся существенных условий данной программы. Так, первоначальная редакция закона предусматривала возможность получения образовательного сертификата при наличии оценок за предыдущую промежуточную аттестацию только «хорошо» и «отлично». В новой редакции закона предусматривается наличие среднего балла за предыдущую промежуточную аттестацию не ниже 4,0 баллов, что расширяет круг кандидатов на получение образовательного сертификата, например, на обучающихся, имеющих одну оценку «удовлетворительно» при наличии хотя бы одной оценки «отлично». Помимо этого, важным изменением данного закона является изменение срока необходимого осуществления трудовых обязательств после окончания обучения. В первоначальной редакции данный срок был равен пяти годам, а в действующей редакции – трем годам.

Таким образом, в ходе реализации проекта:

1. Сформирована уникальная для Российской Федерации инициатива по повышению укомплектованности врачебными кадрами учреждений здравоохранения Красноярского края за счет реализации программы образовательного сертификата, являющейся аналогией целевого обучения, но за счет бюджета Красноярского края. При этом, документами, регламентирующими реализацию программы образовательного сертификата, с одной стороны учтены положительные для здравоохранения особенности целевого обучения в виде обязательств обучающихся по трудоустройству в учреждения здравоохранения, а с другой стороны не ограничена возможность участия обучающихся с применением образовательного сертификата в получении иных форм поддержки врачебных кадров, в том числе на территории Красноярского края.
2. Реализация дважды в год кампании по приему документов для участие в конкурсе на право получения образовательного сертификата уже на текущий момент позволила более чем 200 студентам, и более чем 40 ординаторам получать высшее медицинское образование за счет средств бюджета Красноярского края, которые в последствии при окончании обучения будут трудоустроены в учреждения здравоохранения региона и поспособствуют снижению кадрового дефицита в системе здравоохранения региона.
3. Выстроенная на постоянно основе обратная связь между обучающимися и Министерством здравоохранения Красноярского края позволяет совершенствовать программу образовательного сертификата, что делает ее достаточно гибкой, позволяет своевременно вносить изменения в регламентирующие данную программу документы и в процессе ее реализации позволяет сохранять постоянный интерес среди обучающихся.